

# ÍNDICE

	<u>Página</u>
ABREVIATURAS .....	17
INTRODUCCIÓN .....	21
CAPÍTULO I	
<b>RESPONSABLES EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES</b> .....	<b>25</b>
I. EL EMPRESARIO COMO PRINCIPAL SUJETO RESPONSABLE EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES .....	25
II. EL DEBER EMPRESARIAL COMO GARANTE Y DEUDOR DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO .....	27
III. OTROS SUJETOS RESPONSABLES Y DIVERSIDAD DE RES- PONSABILIDADES EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIES- GOS LABORALES .....	32
1. Responsabilidad de las personas jurídicas .....	32
2. Responsabilidad exigible al trabajador por cuenta ajena .....	35
3. Responsabilidad del trabajador autónomo .....	37
4. Responsabilidad de los servicios de prevención externos y las enti- dades auditoras y formativas .....	42
5. Responsabilidad de los técnicos de prevención .....	44
6. Responsabilidades empresariales en contrata y subcontratas .....	48
CAPÍTULO II	
<b>LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA</b> .....	<b>55</b>
I. NATURALEZA JURÍDICA Y FINES .....	57
II. PRINCIPIOS RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR .....	59

	<u>Página</u>
1. Principio de tipicidad .....	59
2. Principio de culpabilidad o de responsabilidad .....	60
3. Principio «non bis in idem» .....	61
III. INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS .....	65
1. Infracciones graves (art. 12 TRLISOS) .....	65
1.1. Incumplimiento de la obligación de integración empresarial de la prevención a través de la implantación y aplicación de un plan de prevención conforme a la normativa de seguridad y salud laboral (art. 12.1. a) TRLISOS) .....	65
1.2. Falta de evaluación de riesgos o de sus actualizaciones y/o revisiones, de los controles periódicos de las condiciones de trabajo, o la no realización de las actividades de prevención precisadas en las evaluaciones de riesgos, con el alcance y contenido prescritos en la normativa de prevención de riesgos laborales (art. 12.1.b) TRLISOS) .....	66
A. Peligrosidad extrema de la actividad desarrollada por el trabajador .....	66
B. Riesgos derivados de operación de mantenimiento de maquinaria .....	67
C. Falta de información específica suficiente .....	68
D. Incorporación de trabajadores especialmente sensibles (discapacitados) .....	68
E. Inexistencia de evaluación del riesgo a exposición de radiaciones solares .....	69
F. Deficiente señalización de las zonas de tránsito .....	70
1.3. La carencia de los reconocimientos médicos y de las pruebas de vigilancia periódica del estado de salud de los empleados de acuerdo con la normativa (art. 12.2 TRLISOS) .....	70
1.4. Incumplimiento de la obligación de efectuar la planificación de la actividad preventiva conforme a la evaluación de riesgos, o del seguimiento de la misma, con el alcance y contenido prescritos por la normativa de seguridad y salud laboral (art. 12.6 TRLISOS) .....	71
A. Almacenamiento de productos peligrosos .....	71
B. Trabajos en altura sin redes de vida .....	71

	<u>Página</u>
1.5. La no adopción, por parte de empresarios y trabajadores autónomos, de las medidas de cooperación y coordinación en materia de seguridad y salud laboral de acuerdo con el artículo 24.4 LPRL (art. 12.13 TRLISOS) .....	72
A. Falta de coordinación entre empresas concurrentes .....	72
B. Falta de precisión del Plan de Coordinación .....	73
1.6. La no adopción, por parte del empresario titular del centro de trabajo, de las medidas de coordinación de actividades necesarias para que, quienes desarrollen actividades en el mismo, cuenten con la información y formación adecuada conforme a la normativa de prevención de riesgos laborales (art. 12.14 TRLISOS) .....	73
1.7. La no designación de trabajadores para la prevención de riesgos laborales, o la falta de organización o concertación con un servicio de prevención, cuando ello sea preceptivo, o la carencia de los medios y recursos necesarios para el desarrollo de las actividades de protección y prevención de riesgos laborales (art. 12. 15. a) TRLISOS) .....	74
1.8. Las acciones u omisiones que determinen el incumplimiento de la normativa de seguridad y salud laboral cuando conlleve la creación de un riesgo grave para la integridad física o la salud de los trabajadores (art. 12.16 TRLISOS) .....	74
A. Diseño, elección, instalación, disposición, utilización y mantenimiento de los lugares de trabajo, herramientas, maquinaria y equipos (art. 12. 16. b) TRLISOS) .....	74
B. Medidas de protección colectiva o individual (art. 12.16. f) TRLISOS) .....	76
C. Servicios o medidas de higiene personal (art. 12.16. h) TRLISOS) .....	78
1.9. Falta de limpieza en el lugar de trabajo, cuando la misma sea habitual, o de ella se deriven riesgos para la salud de los empleados (art. 12.17 TRLISOS) .....	79
1.10. Incumplimiento por parte de los servicios de prevención ajenos de sus obligaciones conforme a la normativa respecto de las empresas que han concertado sus servicios (art. 12.22 TRLISOS) .....	80

	<u>Página</u>
1.11. Incumplimientos relacionados con la aplicación del Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción (art. 12.23 TRLISOS) .....	81
1.12. Incumplimiento por parte del promotor de las medidas dispuestas en el Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción .....	81
A. Incumplimiento por parte de los coordinadores en materia de seguridad y salud de las obligaciones dispuestas en la normativa de prevención cuando tengan o puedan tener repercusión grave en relación con la seguridad y salud en la obra (art. 12.24. e) TRLISOS) .....	81
2. Infracciones muy graves (art. 13 TRLISOS) .....	82
2.1. Inobservancia de la normativa específica sobre seguridad y salud laboral de las trabajadoras durante los períodos de embarazo y lactancia (art.13.1 TRLISOS) .....	82
2.2. Inobservancia de las normas específicas para el trabajo de menores en materia de prevención de riesgos laborales (art. 13.2 TRLISOS) .....	82
2.3. No adopción por parte del promotor o del empresario titular del centro de trabajo, de las medidas de protección, prevención y emergencia previstas reglamentariamente para las actividades calificadas como peligrosas o con riesgos especiales (art. 13.8. a) TRLISOS) .....	83
2.4. Ausencia de los recursos preventivos preceptivos o incumplimiento de las obligaciones derivadas de su presencia en actividades reglamentariamente consideradas como peligrosas o con riesgos especiales (art. 13.8. b) TRLISOS) .....	85
2.5. No adopción de cualquier otra medida preventiva de la que se derive un riesgo grave e inminente para la seguridad y salud de los trabajadores (art. 13.10 TRLISOS) .....	86
A. Trabajo en cubierta que no contaba con redes de vida .....	86
B. Desmontaje de andamio .....	86

	<u>Página</u>
C. Acceso principal a la obra con cargas suspendidas .....	87
D. Trabajo de grúa en zona de paso para los trabajadores .....	87
E. Equipos de elevación de cargas sin las mínimas condiciones de seguridad .....	88
F. Riesgo eléctrico .....	88
G. Acceso a la tolva mediante escalera de mano con pérdida de estabilidad .....	89
H. Falta de estabilidad de la plataforma de trabajo y valoración de las circunstancias concurrentes .....	89
2.6. El ejercicio de las actividades de prevención o de auditoría por empresas o personas sin la preceptiva acreditación o autorización (art. 13.11 TRLISOS) .....	91
2.7. Mantenimiento de relaciones comerciales, financieras o similares, por parte de los servicios de prevención ajenos, con las empresas o las personas o entidades que desarrollen la actividad de auditoría del sistema de prevención de las empresas (art. 13.12 TRLISOS) .....	92
2.8. Suscripción de pactos con el fin de eludir, en fraude de ley, las responsabilidades conforme al artículo 42.3 TRLISOS (art. 13.14 TRLISOS) .....	92
IV. SANCIONES ADMINISTRATIVAS .....	93
1. Criterios de graduación .....	94
1.1. Fallecimiento del trabajador .....	94
1.2. Riesgos para otros trabajadores .....	96
1.3. Número de trabajadores afectados .....	97
1.4. Advertencias y requerimientos previos de la Inspección de Trabajo .....	99
1.5. Especial peligrosidad de la actividad desarrollada .....	99
2. Conclusiones .....	101
V. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA .....	101

CAPÍTULO III

<b>LA RESPONSABILIDAD CIVIL O PATRIMONIAL .....</b>	<b>103</b>
I. REGULACIÓN, NATURALEZA JURÍDICA Y FINES .....	103
1. Responsabilidad contractual y responsabilidad extracontractual ...	103
2. Naturaleza jurídica y fines .....	106
3. Elemento culpabilístico .....	107
II. RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL «VERSUS» RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL .....	110
III. NEXO DE CAUSALIDAD .....	112
1. Procede la responsabilidad patrimonial .....	112
2. No procede la responsabilidad patrimonial .....	117
2.1. Cumplimiento empresarial: inexistencia de culpa del empresario .....	117
2.2. Caso fortuito .....	121
2.3. Culpa exclusiva del trabajador .....	123
IV. DETERMINACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN .....	125
1. Compensación de culpas .....	125
2. Criterios para fijar la indemnización .....	126
3. Mejoras voluntarias de la Seguridad Social .....	129
V. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA .....	132
VI. ASEGURAMIENTO DEL RIESGO .....	135
VII. INTERESES MORATORIOS .....	137
VIII. PRESCRIPCIÓN .....	138
IX. TRANSMISIBILIDAD DE LA OBLIGACIÓN INDEMNIZATORIA ....	141

CAPÍTULO IV

<b>LA RESPONSABILIDAD EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL: EL RECARGO DE PRESTACIONES .....</b>	<b>143</b>
I. FINALIDAD Y NATURALEZA JURÍDICA DEL RECARGO .....	144
1. Finalidad del recargo .....	144
2. Naturaleza jurídica .....	147

	<u>Página</u>
2.1. El recargo de prestaciones como sanción administrativa .....	147
2.2. El recargo de prestaciones como indemnización .....	150
2.3. El recargo de prestaciones como cláusula penal de origen legal .....	152
2.4. El recargo de prestaciones como sanción o indemnización sancionatoria .....	154
II. REQUISITOS PARA LA IMPOSICIÓN DEL RECARGO .....	156
III. OMISIÓN DE MEDIDAS DE SEGURIDAD POR PARTE DEL EMPRESARIO .....	158
IV. RELEVANCIA DEL INCUMPLIMIENTO EMPRESARIAL .....	159
1. Supuestos concretos .....	159
1.1. Electrocutión del operario .....	160
1.2. Trabajos en altura .....	160
1.3. Accidente «in itinere» .....	161
1.4. Elevación de material con camión-grúa .....	162
1.5. Estrés laboral .....	162
V. RELACIÓN DE CAUSALIDAD .....	163
1. Enfermedad profesional: asbestosis .....	164
2. Ruptura del nexo causal .....	166
2.1. Pronunciamiento anterior sobre existencia de responsabilidad .....	166
2.2. Formación e información adecuada al trabajador sobre prevención de riesgos .....	167
2.3. Imprudencia temeraria del trabajador .....	168
VI. GRADUACIÓN DEL PORCENTAJE .....	171
1. Criterios generales .....	171
2. Concurrencia de culpas .....	171
3. Imprudencia temeraria del trabajador: diferencias con la imprudencia profesional .....	174
4. Exceso de confianza del trabajador .....	174
5. Gravedad de la falta .....	175

	<u>Página</u>
VII. PRESCRIPCIÓN .....	177
1. Planteamiento .....	177
2. Inicio del cómputo del plazo .....	178
2.1. Firmeza de la resolución que reconoce la prestación .....	179
3. Interrupción del cómputo del plazo .....	181
3.1. Intervención de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social .....	181
3.2. Ejercicio de acción civil o penal .....	183
VIII. NATURALEZA JURÍDICA .....	184
1. Planteamiento .....	184
2. Posiciones .....	185
3. Tratamiento prestacional: transmisibilidad .....	186
4. Carácter sancionador .....	187
5. Tratamiento indemnizatorio .....	189
6. Cláusula penal y reparadora .....	191
IX. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA .....	191
1. Planteamiento .....	191
2. Contratas y subcontratas .....	191
3. Deber de vigilancia de la empresa principal .....	193
4. Falta de reciprocidad en la comunicación y coordinación .....	195
5. Contrata de diferente actividad: esfera de responsabilidad .....	196
6. Inexistencia .....	197
X. TRANSMISIÓN DEL RECARGO .....	198
1. Planteamiento .....	198
2. Recargos impuestos con anterioridad a la sucesión empresarial ....	198
3. Recargo impuesto con posterioridad a la sucesión empresarial ....	200
XI. EFECTOS ECONÓMICOS .....	201
1. Planteamiento .....	201
2. Aplicación de las normas que regulan las prestaciones .....	202
3. Petición de inicio del expediente de recargo .....	203

---

	<u>Página</u>
XII. POSIBILIDAD DE ASEGURAMIENTO DEL RECARGO .....	204
1. Planteamiento .....	204
2. Imposibilidad actual .....	204
3. ¿Acercamiento hacia un futuro aseguramiento? .....	205
CONCLUSIONES .....	207
LISTADO DE JURISPRUDENCIA CITADA .....	217
BIBLIOGRAFÍA .....	245

*Thomson Reuters ProView. Guía de uso*